

An die Vorsitzende
des Jugendhilfeausschusses
der Stadt Meerbusch
Frau Petra Hoppe
Dorfstr.20
40667 Meerbusch

Meerbusch, den 06.09.2016

Betrifft: Elternbeiträge für Kinder in Kindertageseinrichtungen

Dringlichkeitsantrag für die Sitzung des Jugendhilfe-Ausschusses am 14.09.2016 (TOP 3)

Sehr geehrte Frau Hoppe,

die FDP Fraktion beantragt, der Ausschuss möge sich mit dem nachfolgend beschriebenen Ansatz für die Kalkulation der Elternbeiträge beschäftigen und beschließen, diesen als methodischen Ansatz für die Kalkulation aller zu betrachtenden Beitragsarten zu verwenden.

Begründung:

Im folgenden wird eine alternative, unseres Erachtens konsistentere und einfachere Herleitung für die Gestaltung der Gebührensatzungen beschrieben. Dies geschieht beispielhaft anhand der Alternative 1 der Verwaltung in Bezug auf die Kindertageseinrichtungen (vgl. Anlage 4; Seite 22). Dabei werden die Strukturen und die Zahlen der beiden Tabellen von dort übernommen, um das Prinzip unseres Ansatzes zu verdeutlichen: **es wird hier ausdrücklich festgestellt, dass die von der Verwaltung vorgeschlagene Absenkung der Beitragsfreigrenze auf 20000 € hier weder befürwortet noch abgelehnt wird.** Unser Vorschlag erlaubt es, die Beitragsfreigrenzen beliebig zu setzen.

Bei der Alternative 1 wird von der Verwaltung versucht, in Anlehnung an die alten Satzung eine Gebührengerechtigkeit auf der Basis der prozentualen Steigerungen der Gebühren zwischen jeweils zwei benachbarten Einkommensstufen herzustellen. In der Beratungsvorlage heißt es:

‘Diese Beschlusslage hat zu unterschiedlichen prozentualen Belastungen der Beitragszahler/innen geführt, da die Steigerungen in den Beiträgen der letzten beiden Stufen nur durchschnittlich 7% betragen, während in den unteren Einkommensstufen die Steigerungen prozentual deutlich höher ausfallen (durchschnittlich rd. 43% Steigerung bei Ü3-Plätzen und rd. 31% bei U3-Plätzen). Die Gemeindeprüfungsanstalt hat im Rahmen ihrer Prüfungen festgestellt, der Stadt Meerbusch zu empfehlen, die Elternbeiträge in den einzelnen Einkommensstufen gleichmäßiger zu steigern und insbesondere einen geringeren Anstieg bei den hohen Einkommensstufen zu vermeiden, sowie die Bandbreite der Einkommensstufen zu reduzieren.’

Der Vergleich von Anlage 1 und 3 zeigt, dass diese Forderung nun in großem Umfang umgesetzt wurde. Die Betrachtung der folgenden Abbildung (aus Anlage 3) zeigt aber auch, dass dies nicht überall in konsistenter Weise gelungen ist, z.B. steigt die prozentuale Erhöhung der Gebühr von Einkommensstufe 5 gegenüber der Vorstufe 4 um 16%, danach steigt die prozentuale Erhöhung der Gebühr um 19%, um dann wieder abzusinken.

Stufe	Einkommen	Kinder im Alter von zwei bis unter drei Jahren											
		25 Std.	€	%	35 Std.	€	%	45 Std.	€	%			
1	bis 20.000 €	0 €	Erhöhung gegenüber der Vorstufe			0 €	Erhöhung gegenüber der Vorstufe			0 €	Erhöhung gegenüber der Vorstufe		
2	20.001 – 37.000 €	86 €				107 €				133 €			
3	37.001 – 49.000 €	126 €	40 €	47%	157 €	50 €	47%	196 €	63 €	47%			
4	49.001 – 61.000 €	167 €	41 €	33%	209 €	52 €	33%	261 €	65 €	33%			
5	61.001 – 73.000 €	194 €	27 €	16%	243 €	34 €	16%	306 €	45 €	17%			
6	73.001 – 85.000 €	230 €	36 €	19%	288 €	45 €	19%	365 €	59 €	19%			
7	85.001 – 97.000 €	260 €	30 €	13%	324 €	36 €	13%	414 €	49 €	13%			
8	97.001 – 109.000 €	290 €	30 €	12%	362 €	38 €	12%	465 €	51 €	12%			
8	109.001-121.000 €	324 €	34 €	12%	403 €	41 €	11%	518 €	53 €	11%			
9	über 121.000 €	353 €	34 €	10%	445 €	42 €	10%	572 €	54 €	10%			

Die Hintergründe für die einzelnen prozentualen Erhöhungen konnten wir uns nicht erklären. Um den Dingen weiter auf den Grund zu gehen, berechneten wir

- die Kosten pro Betreuungsstunde (€/h) sowie
- den prozentualen Anteil der jeweiligen Gebühr an der unteren Grenze des Einkommens (EK) in jeder Einkommensstufe (Gebühr/EK).

Bzgl. der Kosten pro Betreuungsstunde zeigten sich zwischen den Betreuungsangeboten innerhalb der Einkommensstufen teilweise nicht nachvollziehbare Befunde: so kostet z.B. in der Einkommensstufe 10 eine Stunde in der Ü3-25h-Betreuung 10.92€, in der Ü3-35h-Betreuung 9.86€ und in der Ü3-45h-Betreuung 10.84€. Bzgl. der Gebühr/EK ist es nicht – wie man erwarten könnte – so, dass diese konsistent über die Einkommensstufen ansteigt.

Stufe	Einkommen		Ü3-25h			Ü3-35h			Ü3-45h		
	unten	oben	25	€/h	Gebühr/ EK	35	€/h	Gebühr/ EK	45	€/h	Gebühr/ EK
1	1 €	20.000 €	0 €	0.00 €	0.000	0 €	0.00 €	0.000	0 €	0.00 €	0.000
2	21.001 €	37.000 €	40 €	1.60 €	0.190	50 €	1.43 €	0.238	75 €	1.67 €	0.357
3	37.001 €	49.000 €	60 €	2.40 €	0.162	75 €	2.14 €	0.203	113 €	2.51 €	0.305
4	49.001 €	61.000 €	90 €	3.60 €	0.184	112 €	3.20 €	0.229	167 €	3.71 €	0.341
5	61.001 €	73.000 €	130 €	5.20 €	0.213	160 €	4.57 €	0.262	238 €	5.29 €	0.390
6	73.001 €	85.000 €	163 €	6.52 €	0.227	203 €	5.80 €	0.278	298 €	6.62 €	0.408
7	85.001 €	97.000 €	193 €	7.72 €	0.227	243 €	6.94 €	0.286	348 €	7.73 €	0.409
8	97.001 €	109.000 €	223 €	8.92 €	0.230	285 €	8.14 €	0.294	400 €	8.89 €	0.412
9	109.001 €	121.000 €	248 €	9.92 €	0.226	315 €	9.00 €	0.289	442 €	9.84 €	0.406
10	121.001 €		273 €	10.92 €	0.226	345 €	9.86 €	0.285	488 €	10.84 €	0.403

Stufe	Einkommen		Ü3-25h			Ü3-35h			Ü3-45h		
	unten	oben	25	€/h	Gebühr/ EK	35	€/h	Gebühr/ EK	45	€/h	Gebühr/ EK
1	1 €	20.000 €	0 €	0.00 €	0.000	0 €	0.00 €	0.000	0 €	0.00 €	0.000
2	21.001 €	37.000 €	86 €	3.44 €	0.410	107 €	3.06 €	0.509	133 €	2.96 €	0.633
3	37.001 €	49.000 €	126 €	5.04 €	0.341	157 €	4.49 €	0.424	196 €	4.36 €	0.530
4	49.001 €	61.000 €	167 €	6.68 €	0.341	209 €	5.97 €	0.427	261 €	5.80 €	0.533
5	61.001 €	73.000 €	194 €	7.76 €	0.318	243 €	6.94 €	0.398	306 €	6.80 €	0.502
6	73.001 €	85.000 €	230 €	9.20 €	0.315	288 €	8.23 €	0.395	365 €	8.11 €	0.500
7	85.001 €	97.000 €	260 €	10.40 €	0.306	324 €	9.26 €	0.381	414 €	9.20 €	0.487
8	97.001 €	109.000 €	290 €	11.60 €	0.299	362 €	10.34 €	0.373	465 €	10.33 €	0.479
9	109.001 €	121.000 €	324 €	12.96 €	0.297	403 €	11.51 €	0.370	518 €	11.51 €	0.475
10	121.001 €		358 €	14.32 €	0.296	445 €	12.71 €	0.368	572 €	12.71 €	0.473

Um diese Probleme zu lösen, wählten wir folgenden Ansatz:

- Für die Kosten pro Betreuungsstunde setzten wir bei der Ü3-Betreuung konstant 11 € an, bei der U3- Betreuung 14 € (fiktiv; angelehnt an die Maximalwerte in der Einkommensstufe 10).
- Für die einzelnen Einkommensstufen setzten wir folgende Einkommensfaktoren (E-Faktor) an: Eltern aus der höchsten Einkommensstufe 10 bezahlen den vollen Stundensatz (E-Faktor=1), Eltern aus der niedrigsten Einkommensstufe 0 bezahlen nichts (E-Faktor=0). Allgemein lautet der E-Faktor für die Stufe S: $E\text{-Faktor} = (S-1)/9$. Z.B. ist in der Stufe 3 der $E\text{-Faktor} = (3-1)/9 = 0.2222$. Dieser Ansatz hat die Eigenschaft, dass die E-Faktoren gleichmäßig über die Einkommensstufen steigen; prinzipiell können die E-Faktoren jedoch beliebig gewählt werden (insbesondere kann auch in Einkommensstufe 2 der E-Faktor auf 0 gesetzt werden).
- Mit diesem Vorgehen lässt sich nun die monatliche Gebühr ohne Rückgriff auf weitere Überlegungen oder auf eine Tabelle sehr einfach berechnen; z.B. berechnet sich eine Ü3-35h-

Betreuung für Eltern aus der Einkommensstufe 3 wie folgt: Stunden der Betreuung * 11 € * [(3-1)/9]= 35*11*0.2222= 86 €.

Stufe	Einkommen		E-Faktor	Ü3-25h	Gebühr/ EK	Ü3-35h	Gebühr/ EK	Ü3-45h	Gebühr/ EK
	unten	oben		11 €/h		11 €/h		11 €/h	
1	1 €	20,000 €	0.000	0 €	0.000	0 €	0.000	0 €	0.000
2	21,001 €	37,000 €	0.111	31 €	0.145	43 €	0.204	55 €	0.262
3	37,001 €	49,000 €	0.222	61 €	0.165	86 €	0.231	110 €	0.297
4	49,001 €	61,000 €	0.333	92 €	0.187	128 €	0.262	165 €	0.337
5	61,001 €	73,000 €	0.444	122 €	0.200	171 €	0.281	220 €	0.361
6	73,001 €	85,000 €	0.556	153 €	0.209	214 €	0.293	275 €	0.377
7	85,001 €	97,000 €	0.667	183 €	0.216	257 €	0.302	330 €	0.388
8	97,001 €	109,000 €	0.778	214 €	0.221	299 €	0.309	385 €	0.397
9	109,001 €	121,000 €	0.889	244 €	0.224	342 €	0.314	440 €	0.404
10	121,001 €		1.000	275 €	0.227	385 €	0.318	495 €	0.409

Stufe	Einkommen		E-Faktor	U3-25h	Gebühr/ EK	U3-35h	Gebühr/ EK	U3-45h	Gebühr/ EK
	unten	oben		14 €/h		14 €/h		14 €/h	
1	1 €	20,000 €	0.000	0 €	0.000	0 €	0.000	0 €	0.000
2	21,001 €	37,000 €	0.111	39 €	0.185	54 €	0.259	70 €	0.333
3	37,001 €	49,000 €	0.222	78 €	0.210	109 €	0.294	140 €	0.378
4	49,001 €	61,000 €	0.333	117 €	0.238	163 €	0.333	210 €	0.429
5	61,001 €	73,000 €	0.444	156 €	0.255	218 €	0.357	280 €	0.459
6	73,001 €	85,000 €	0.556	194 €	0.266	272 €	0.373	350 €	0.479
7	85,001 €	97,000 €	0.667	233 €	0.275	327 €	0.384	420 €	0.494
8	97,001 €	109,000 €	0.778	272 €	0.281	381 €	0.393	490 €	0.505
9	109,001 €	121,000 €	0.889	311 €	0.285	436 €	0.400	560 €	0.514
10	121,001 €		1.000	350 €	0.289	490 €	0.405	630 €	0.521

Das interessante ist, dass die Einnahmen (=Betrag) in den einzelnen Betreuungsangeboten im FDP- Modell denen aus dem Modell der Verwaltung fast perfekt übereinstimmen (alle Angaben in €). Zusätzlich kann für die einzelnen Konstellationen der monatliche Gebühren-Unterschied zwischen dem Verwaltungs- und dem FDP- Vorschlag abgelesen werden, sowie der Vergleich beider Vorschläge im Vergleich zur aktuellen Beitragstabelle (vgl. Anlage 1): grün= Beitragsreduktion, rosa= Beitragssteigerung; in Stufe 2 kann eine Reduktion, aber auch eine Steigerung vorkommen).

Stufe	Einkommen		Ü3-25h (11€/h)				Ü3-35h (11€/h)				Ü3-45h (11€/h)			
	unten	oben	Gebühr Stadt	Gebühr FDP	Betrag Stadt	Betrag FDP	Gebühr Stadt	Gebühr FDP	Betrag Stadt	Betrag FDP	Gebühr Stadt	Gebühr FDP	Betrag Stadt	Betrag FDP
1	1	20,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	21,001	37,000	40	31	440	336	50	43	4,600	3,936	75	55	7,425	5,445
3	37,001	49,000	60	61	720	733	75	86	4,350	4,962	113	119	6,328	6,160
4	49,001	61,000	90	92	900	917	112	128	5,264	6,032	167	165	11,523	11,385
5	61,001	73,000	130	123	650	611	160	171	6,080	6,502	238	229	13,328	12,320
6	73,001	85,000	163	153	815	764	203	214	8,120	8,556	298	275	10,728	9,900
7	85,001	97,000	193	183	772	733	243	257	5,832	6,160	348	330	13,920	13,200
8	97,001	109,000	223	214	1,561	1,497	285	299	26,220	27,549	400	385	64,800	62,370
9	109,001	121,000	248	244	992	978	315	342	17,325	18,822	443	440	42,971	42,680
10	121,001		273	275	819	825	345	385	12,765	14,245	488	495	31,232	31,680
Summe					7,669	7,394			90,556	96,763			202,255	195,140

Stufe	Einkommen		U3-25h (14€/h)				Ü3-35h (14€/h)				U3-45h (14€/h)			
	unten	oben	Gebühr Stadt	Gebühr FDP	Betrag Stadt	Betrag FDP	Gebühr Stadt	Gebühr FDP	Betrag Stadt	Betrag FDP	Gebühr Stadt	Gebühr FDP	Betrag Stadt	Betrag FDP
1	1	20,000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	21,001	37,000	86	39	86	39	107	54	1,284	653	133	70	1,862	980
3	37,001	49,000	126	78	378	233	157	109	942	653	196	140	2,548	1,820
4	49,001	61,000	167	117	668	467	209	163	2,717	2,123	261	210	2,610	2,100
5	61,001	73,000	194	156	0	0	243	218	2,187	1,960	306	280	4,284	3,920
6	73,001	85,000	230	194	0	0	288	272	1,728	1,633	365	350	2,920	2,800
7	85,001	97,000	260	233	0	0	324	327	648	653	414	420	3,312	3,360
8	97,001	109,000	290	272	290	272	362	391	4,344	4,573	465	490	11,160	11,760
9	109,001	121,000	324	311	0	0	403	436	2,821	3,049	518	560	7,770	8,400
10	121,001		358	350	0	0	445	490	2,225	2,450	572	630	5,720	6,300
Summe					1,422	1,011			18,896	17,749			42,186	41,440

Auf der Basis des von uns vorgeschlagenen Modells ist es ein Leichtes, die Gebühren für die einzelnen Betreuungsleistungen nachvollziehbar und konsistent zu kalkulieren. In der beigefügten Excel-Datei 'FDP_JHA14092016_Antrag01.xls' sind 3 Szenarien in 3 Tabellen durchgerechnet (Ergebnisse siehe nächste Tabelle), die sich nur in ihren E-Faktoren unterscheiden; in den beiden letzten Szenarien wurde die Beitragsfreigrenze praktisch auf 37000 € angehoben. Für den Fall der bisherigen Beitragsfreigrenze von 30000 € ist es zur Zeit auf der Basis des vorliegenden Datenmaterials nicht möglich, die Einnahmen (=Betrag) in den einzelnen Betreuungsangeboten und ins-

gesamt zu berechnen. Dieses Datenmaterial könnte aber wohl von der Verwaltung bereitgestellt werden.

Excel-Tabelle				Anlage4_20000	Anlage4_37000A	Anlage4_37000B
	Stufe	Einkommen unten	Einkommen oben	E-Faktor	E-Faktor	E-Faktor
	1	1 €	20,000 €	0.000	0.000	0.000
	2	21,001 €	37,000 €	0.111	0.000	0.000
	3	37,001 €	49,000 €	0.222	0.222	0.125
	4	49,001 €	61,000 €	0.333	0.333	0.250
	5	61,001 €	73,000 €	0.444	0.444	0.375
	6	73,001 €	85,000 €	0.556	0.556	0.500
	7	85,001 €	97,000 €	0.667	0.667	0.625
	8	97,001 €	109,000 €	0.778	0.778	0.750
	9	109,001 €	121,000 €	0.889	0.889	0.875
	10	121,001 €		1.000	1.000	1.000
				362,984 €	362,984 €	362,984 €
				359,498 €	348,109 €	323,142 €

Sofern der Ausschuss beschließt, unserem Antrag zu folgen, empfehlen wir, das vorgeschlagene Modell für alle Bereiche in einer kleinen Arbeitsgruppe zusammen mit der Verwaltung durchzurechnen, und dann die dort erarbeiteten Ergebnisse dem Ausschuss zur finalen Entscheidung vorzulegen. Anmerkung: Alles wurde mit größter Sorgfalt erstellt, Fehler aber nicht ausgeschlossen, Rückfragen willkommen.

Mit freundlichen Grüßen



Klaus Rettig
(Fraktionsvorsitzender)